

Вносится депутатами
Государственной Думы
Я.В.Лантратовой
С.М.Мироновым
Я.Е.Ниловым
Н.А.Останиной
А.А.Аникеевым

Проект № 93811-Р

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части регистрации по месту жительства лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих мест, где они постоянно или преимущественно проживают, по адресам места нахождения организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 32, ст. 1227; Собрание законодательства Российской Федерации, 2010,

№ 31, ст. 4196; 2011, № 50, ст. 7341; 2012, № 53, ст. 7638; 2013, № 51, ст. 6696; 2015, № 1, ст. 78; № 48, ст. 6724; 2016, № 23, ст. 3276; 2018, № 53, ст. 8454) следующие изменения:

1) в абзаце 1 статьи 6 слова «(за исключением случая, предусмотренного статьей 6¹ настоящего Закона)» заменить словами «(за исключением случаев, предусмотренных статьями 6¹ и 6² настоящего Закона),»;

2) дополнить статьей 6² следующего содержания:

«Статья 6². Особенности регистрации по месту жительства гражданина Российской Федерации, являющегося лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, на период до фактического обеспечения его жилым помещением

1. Регистрация по месту жительства гражданина Российской Федерации, являющегося лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, на период до фактического обеспечения его жилым помещением осуществляется по адресу места нахождения организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которой это лицо находилось под надзором до достижения совершеннолетия вне зависимости от продолжительности периода пребывания под надзором.

2. Для регистрации по месту жительства граждан, указанный в

части первой настоящей статьи, предъявляет в орган регистрационного учета следующие документы:

заявление установленной формы о регистрации по месту жительства;

паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность данного гражданина;

документ, подтверждающий пребывание под надзором в соответствующей организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в период до достижения данным гражданином возраста восемнадцати лет, выданный в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Регистрация по месту жительства гражданина, указанного в части первой настоящей статьи, осуществляется органами регистрационного учета в срок не более трех рабочих дней, следующих за днем представления документов, предусмотренных частью второй настоящей статьи.».

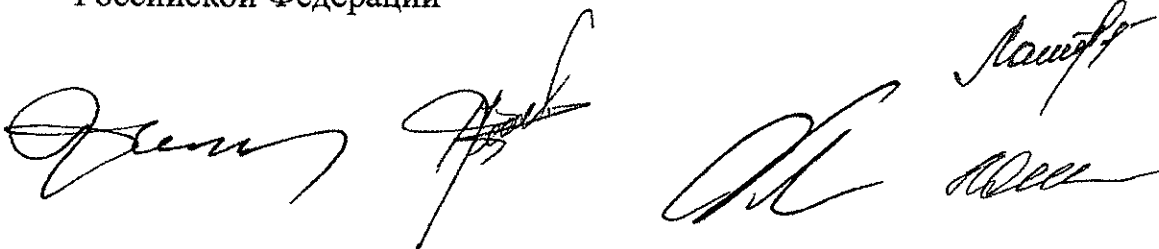
Статья 2

Внести в статью 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; № 35, ст. 3607; 2009, № 51, ст. 6152; 2012, № 10, ст. 1163; 2013, № 27, ст. 3477;

№ 48, ст. 6165; 2015, № 48, ст. 6724; 2016, № 27, ст. 4292; 2018, № 31, ст. 4856) изменение, дополнив ее пунктом 8¹ следующего содержания:

«8¹. Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющие по состоянию на день окончания срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончания прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях мест, где они постоянно или преимущественно проживают, на период до фактического обеспечения их жилыми помещениями подлежат постановке на регистрационный учёт по адресу места нахождения соответствующих организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых эти лица находились под надзором до достижения совершеннолетия вне зависимости от продолжительности периода пребывания под надзором с учетом особенностей, установленных федеральным законом.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части регистрации по месту жительства лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих мест, где они постоянно или преимущественно проживают, по адресам места нахождения организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Законопроект направлен на обеспечение условий для реализации лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих мест, где они постоянно или преимущественно проживают, их прав и свобод, а также исполнения ими обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом.

По данным заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой, в настоящее время численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 406 128 человек, почти 365 000 из которых находятся на воспитании в замещающих семьях. По состоянию на 1 августа 2021 года в списках на получение жилья находились 289 800 детей-сирот. При этом 199 700 детей-сирот из списков не реализовали своё право на жилище, несмотря на то, что им исполнилось 18 лет.

В Российской Федерации с учетом значительных темпов жилищного строительства есть все объективные возможности для обеспечения жильём всех имеющих на то законные основания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в обозримой перспективе. В то же время в субъектах Российской Федерации имеются административно-бюрократические препятствия для реализации обязательств государства по отношению к сиротам и приравненным к ним лицам по обеспечению их жильём помещения. Данные препятствия связаны

как с недостатком специализированного жилого фонда, так и с необоснованным затягиванием очередей на жильё и незаконными отказами в предоставлении жилых помещений, влекущими длительные судебные разбирательства.

Не таким заметным, но крайне важным и значимым для полноценной жизнедеятельности лиц из числа детей-сирот и оставшихся без попечения родителей детей, является вопрос их регистрационного учёта после выпуска таких лиц из профильных организаций по достижении совершеннолетия либо завершении обучения.

Достигшие восемнадцатилетнего возраста лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, зачастую не получают жилое помещение непосредственно по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях. Нередко они вынуждены безосновательно длительное время ожидать своей очереди на жильё и даже судиться с органами местного самоуправления и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации за положенное им по праву.

Покидая профильные учреждения по достижении совершеннолетия либо в связи с завершением обучения, являясь уже достигшими восемнадцатилетнего возраста, данные лица фактически выписываются «в никуда», так как регистрация по месту жительства в детских домах и интернатах после 18 лет невозможна, в свою очередь, выпускники образовательных учреждений автоматически утрачивают право на проживание в общежитиях и, соответственно, регистрацию по месту пребывания. Крайне малое число таких лиц обладают к 18 годам

достаточными материальными ресурсами и какими-то источниками дохода для того, чтобы снимать квартиру до получения полагающегося им жилья.

Отсутствие регистрации по месту жительства и месту пребывания создаёт юридические и фактические препятствия в реализации прав и интересов достигших совершеннолетия лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, они не могут встать на учёт в Центр занятости населения для поиска работы, прикрепиться к поликлинике для получения квалифицированной медицинской помощи, получить военный билет по прохождении военной службы по призыву. Существует также широкий спектр иных проблем.

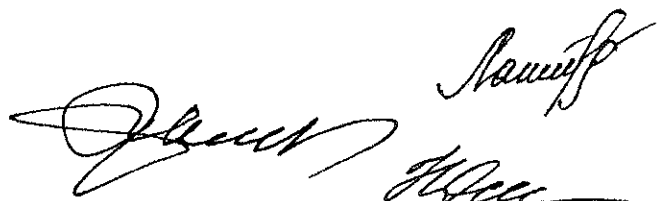
Таким образом, указанные лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сталкиваются с грубыми и массовыми нарушениями своих прав и законных интересов, будучи одновременно фактически ограниченными в возможности использования средств правовой защиты в вследствие отсутствия регистрации и адреса для юридически значимой переписки с уполномоченными административными и судебными органами.

В адрес депутатов Государственной Думы поступает множество обращений по данной проблеме. Масштаб нарушений и социальная значимость данного вопроса обуславливают необходимость его урегулирования.

С учетом изложенного законопроектом вносятся изменения в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», согласно которым предлагается осуществлять регистрацию по месту жительства лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих мест, где они постоянно или преимущественно проживают, на период до фактического обеспечения их

жилыми помещениями в муниципальном образовании, на территории которого расположена профильная организация, в которой находилось соответствующее лицо до достижения совершеннолетия, по адресу места нахождения соответствующей организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вне зависимости от продолжительности периода пребывания их под надзором в данной организации. В целях недопущения нарушения прав данной категории лиц предлагается также установить предельный срок регистрации по месту жительства в течение не более трех рабочих дней с даты представления заявления и необходимых документов.

Следует отметить, что данная правовая конструкция уже успешно апробирована и действует в законодательстве Российской Федерации. В соответствии со статьей 6¹ Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства» предусмотрена регистрация по месту жительства гражданина Российской Федерации, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущему кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющему места, где он постоянно или преимущественно проживает, в одном из муниципальных образований (по выбору данного гражданина), в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина, по адресу местной администрации или территориального органа местной администрации (при его наличии).



Финансово-экономическое обоснование

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части регистрации по месту жительства лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих мест, где они постоянно или преимущественно проживают, по адресам места нахождения организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

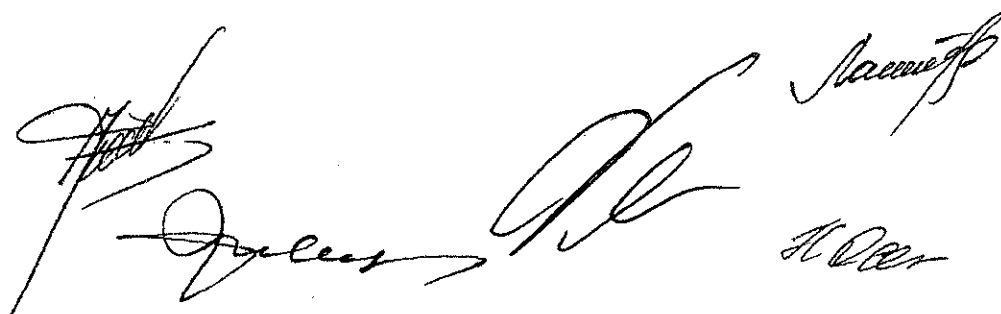
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части регистрации по месту жительства лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих мест, где они постоянно или преимущественно проживают, по адресам места нахождения организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части регистрации по месту жительства лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих мест, где они постоянно или преимущественно проживают, по адресам места нахождения организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части регистрации по месту жительства лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих мест, где они постоянно или преимущественно проживают, по адресам места нахождения организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части регистрации по месту жительства лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих мест, где они постоянно или преимущественно проживают, по адресам места нахождения организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части регистрации по месту жительства лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих мест, где они постоянно или преимущественно проживают, по адресам места нахождения организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» потребует внесения изменений в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713, посредством дополнения Раздела IV «Регистрация некоторых категорий граждан по месту пребывания и по месту жительства» пунктом, регламентирующим вопросы регистрации по месту жительства лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих мест, где они постоянно или преимущественно проживают.

